

Μη κανονικές και Απαράδεκτες προσφορές - Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές

ΖΗΣΗΣ ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ

Πολιτικός Μηχανικός, MSc ΕΜΠ, ΥΔ ΠΑΔΑ

Συγγραφέας Τεχνικής Νομοθεσίας & Διαχείρισης Έργων

- <http://dimosies-symvaseis.gr>
- *email : zrapastamatis@gmail.com*

Μη κανονικές και Απαράδεκτες προσφορές (παρ. 3, 4 άρ. 26)

Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται

- α) όσες **δεν πληρούν τις προϋποθέσεις** των εγγράφων της σύμβασης,
- β) όσες παρελήφθησαν **εκπρόθεσμα**,
- γ) όταν υπάρχουν **αποδεικτικά στοιχεία αθέμιτης πρακτικής**, όπως συμπαιγνίας ή διαφθοράς,
- δ) όσες κρίνονται από την ΑΑ **ασυνήθιστα χαμηλές**.

Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται

- α) όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι **δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα** και
- β) όσων η τιμή **υπερβαίνει τον Π/Υ** της ΑΑ, όπως καθορίσθηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης

«Μη κατάλληλη» προσφορά

46) ως «μη κατάλληλη» νοείται μία προσφορά όταν

✓ **δεν σχετίζεται με τη σύμβαση** και

✓ **αδυνατεί** προδήλως, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση, **να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της ΑΑ**, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης,

•

47) ως «μη κατάλληλη» νοείται μία αίτηση συμμετοχής όταν

• στο πρόσωπο του ΟΦ

➤ συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με τα άρθρα 73 και 74 ή

➤ όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77,

Στην περίπτωση που ο Ο.Φ. υποβάλει **μη κατάλληλη προσφορά** (Ανάλυση συνεπειών Ρύθμισης Ν. 4782/2021)

- με την έννοια της περ. 47 της παρ. 1 του άρθρου 2,
 - συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, (άρ. 73 & 74) ή
 - δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής (άρ. 75, 76 & 77)
- Με τον Ν. 4782/2021 Εισάγεται **αποτρεπτικό διοικητικό μέτρο**
 - ♦ Ο ΟΦ αποκλείεται από τη συνέχεια της διαδικασίας ανάθεσης ΔΣ ενώ παράλληλα
 - ♦ καταπίπτει η εγγυητική επιστολή συμμετοχής του στη διαδικασία.
- Στόχος η αποτροπή της υποβολής **προδήλως ακατάλληλων προσφορών** από ΟΦ. που επιδιώκουν
 - απλώς να αποκτήσουν πρόσβαση στη διαδικασία ανάθεσης ΔΣ, αλλά και
 - στις προσφορές των υπολοίπων συμμετεχόντων

Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές – άρ. 88
(Ισχύς από : 1/06/21)

Τροποποίηση αποκλειστικής προθεσμίας – παρ. 1

- Τροποποίηση αποκλειστικής προθεσμίας στον προσφέροντα να παράσχει εξηγήσεις για την ΑΧΠ, από 10 ημερολογιακές σε 10 εργάσιμες
- μόνον εφόσον προκύπτουν τέτοιες αμφιβολίες η ΑΑ οφείλει να ζητήσει τις διευκρινίσεις ως προς τη σύνθεση της προσφοράς που κρίνει σκόπιμες, προτού, ενδεχομένως, την απορρίψει
 - προτεινόμενη τιμή σε υποβληθείσα προσφορά είναι σημαντικά χαμηλότερη από εκείνη που προτείνεται με τις λοιπές προσφορές ή από τη συνήθη αγοραία τιμή
 - τις αμοιβές του προσωπικού,
 - τη συνεισφορά στο σύστημα κοινωνικής ασφαλίσεως,
 - την τήρηση των κανόνων ΥΑΕ και των πωλήσεων επί ζημία, και, αφετέρου,
 - το κατά πόσον στην προτεινόμενη **τιμή** ενσωματώνονται όλες οι δαπάνες που προκύπτουν από τις τεχνικές πτυχές της προσφοράς

Χαρακτηρισμός μίας προσφοράς ως ΑΧΠ

- Παροχή αιτιολογίας της προσφοράς των συμμετεχόντων προς απόδειξη της φερεγγυότητας της προσφοράς τους
- Εισάγεται νομοθετικό τεκμήριο για τον χαρακτηρισμό μίας προσφοράς ως ΑΧΠ
- **Δυνατότητα ΑΑ περί κρίσης προσφορών ως ΑΧΠ**
 - Πλέον τίθεται **ενδεικτικό κατώφλι** ποσοστού έκπτωσης με **απόκλιση > 10% από τον μ.ό. του συνόλου των προσφορών**
 - η υπέρβαση του κατωφλίου οδηγεί σε **αυτόματη απόρριψη** των προσφορών που το υπερβαίνουν, αλλά
 - ώστε να ήθελε ευλόγως θεωρηθεί ότι κατ' αρχήν προκύπτει ένδειξη περί ΑΧΠ, η οποία χρήζει αιτιολόγησης
 - **Δυνατότητα ΑΑ περί κρίσης και για προσφορές με μικρότερη ή καθόλου απόκλιση από το όριο του 10%**

Εξουσιοδότηση στους καθ' ύλην αρμόδιους Υπουργούς

- ανά είδος σύμβασης, να ορίζουν, με ΥΑ,
- τη μέθοδο, τους όρους και τα ειδικότερα ζητήματα, δυνάμει των οποίων μία προσφορά κρίνεται ως ΑΧΠ, καθώς και
- τον τρόπο σύνδεσης των κριτηρίων αξιολόγησης των ΑΧΠ με συναφείς μηχανισμούς καταγραφής και παρατηρητήρια τιμών καθώς και
- κριτήρια βάσει των οποίων η ΑΑ μπορεί να αποκλίνει από τα αναφερόμενα σε αυτές

A-45 ΕΛΑΔΗΣΥ

- το φαινόμενο της υποβολής ΑΧΠ στις ΔΣ δεν φαίνεται ότι μπορεί να αντιμετωπιστεί μόνο με την ως άνω προτεινόμενη ρύθμιση.
- Θα πρέπει να ληφθούν υπόψη οι πραγματικές συνθήκες στην αγορά, ώστε να αναμορφωθούν, ενδεχομένως οι τιμές των περιγραφικών τιμολογίων των έργων και οι προεκτιμώμενες αμοιβές των μελετών και
- οι σχετικοί προϋπολογισμοί των δημοπρατούμενων συμβάσεων να καταρτίζονται από τις ΑΑ με βάση στοιχεία που θα προσεγγίζουν τις **πραγματικές τιμές της αγοράς**
- ανάλυση κόστους

Κρίσιμα Θέματα ΑΧΠ (1/2)

13/2020 ΑΕΠΠ

- Η ΑΑ παρέλειψε να ζητήσει διευκρινίσεις από τις 4 πρώτες κατά σειρά μειοδοσίας για την τιμή και το κόστος που έκαστη εξ αυτών προτείνει στην προσφορά της,
- Η ΑΕΠΠ ανέπεμψε δε την εν λόγω υπόθεση στην ΑΑ προκειμένου τούτη, κατ'εφαρμογή του άρθρου 88 του Ν.4412/2016, να καλέσει τις εν λόγω 4 εταιρίες να παράσχουν διευκρινίσεις και να εξηγήσουν την τιμή και το κόστος που προτείνουν στην προσφορά τους

ΕΛ ΣΥΝ 1325/2019 Τμήμα VI

- Α') την ανάπτυξη επαρκούς ανταγωνισμού με τη συμμετοχή στο διαγωνισμό 16 εταιρειών
- Β') την μη υποβολή ενστάσεων ώστε να δημιουργήσουν στην ΑΑ αμφιβολίες ως προς τη φερεγγυότητα των υποβληθείσων προσφορών
- **ΚΡΙΝΕΙ ΟΤΙ :**
- ο Δήμος κρίνοντας σιωπηρά ότι στην προκειμένη περίπτωση οι επίμαχες οικονομικές προσφορές **δεν παρίστανται ΑΧΠ λόγω της φύσης και των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών του συγκεκριμένου έργου**
- δεν υπερέβη τα άκρα όρια της διακριτικής του ευχέρειας

Κρίσιμα Θέματα ΑΧΠ (2/2)

ΑΕΠΠ 286/2020

- από τη νομολογία ΕλΣυν προκύπτει ως **ενδεικτικό κατώφλι** ποσοστού έκπτωσης το **50%**
- η υπέρβαση του οποίου δεν οδηγεί σε αυτόματη απόρριψη των προσφορών που το υπερβαίνουν, αλλά
 - απαιτεί την παροχή αιτιολογίας της προσφοράς των συμμετεχόντων
 - περίπτωση που εν προκειμένω δεν συντρέχει αφού το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης του 1ου μειοδότη είναι 46,89% και δεν υπερβαίνει καν το **ενδεικτικό αυτό κατώφλι του 50%**,

Ελ Συν 383/2017 Κλιμ. Ε'

- το ποσοστό του 50% επί της προϋπολογιζόμενης δαπάνης που χρησιμοποιήθηκε ως κατώφλι για τον προσδιορισμό της προσφοράς της 1ης μειοδότης εταιρείας ως ασυνήθιστα χαμηλής αποτελεί **τυχαίο και αυθαίρετο κριτήριο**