

Στάδια αποσφράγισης όταν κριτήριο είναι
η πλέον συμφέρουσα μόνο βάσει τιμής

ΖΗΣΗΣ ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ

Πολιτικός Μηχανικός, MSc ΕΜΠ, ΥΔ ΠΑΔΑ

Συγγραφέας Τεχνικής Νομοθεσίας & Διαχείρισης Έργων

- <http://dimosies-symvaseis.gr>
- *email : zpapastamatis@gmail.com*

1. Αποσφράγιση προσφορών, έλεγχος δικαιολογητικών και αξιολόγηση τεχνικής προσφοράς

Η αποσφράγιση:

- - των δικαιολογητικών συμμετοχής,
- - της τεχνικής προσφοράς, εφόσον προβλέπεται η υποβολή της στα έγγραφα της σύμβασης, και
- - της οικονομικής προσφοράς

γίνεται την ημερομηνία και ώρα που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης ή τη σχετική πρόσκληση.

- Στο στάδιο αυτό τα στοιχεία των προσφορών που αποσφραγίζονται είναι προσβάσιμα μόνο στα μέλη του αρμόδιου γνώμοδοτικού οργάνου και την αναθέτουσα αρχή.
- Το αρμόδιο όργανο προβαίνει αρχικά στον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και εν συνεχεία στην αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών των προσφερόντων, με την επίφυλαξη της παρ. 1 του άρθρου 72, περί παράλειψης προσήκουσας προσκόμισης εγγύησης συμμετοχής.
- Η διαδικασία αξιολόγησης ολοκληρώνεται με την καταχώριση σε πρακτικό των προσφερόντων, των αποτελεσμάτων του ελέγχου και της αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών. (άρθρο 100 παρ.2α Ν.4412/2016, όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 40 του Ν.4782/2021)

Σχετική Νομολογία

- Η σύγκριση και η τελική επιλογή της οικονομικότερης προσφοράς μπορεί να γίνει μόνο μεταξύ των παραδεκτών προσφορών που έχουν προκύψει από την αρχική αξιολόγηση από την αρμόδια Επιτροπή Αξιολόγησης Αποτελεσμάτων. (ΑΕΠΠ, Αποφάσεις 472,473/2021)
- Η Επιτροπή Διαγωνισμού, εφόσον πρόκειται για προμήθεια αγαθών με κριτήριο ανάθεσης αποκλειστικά την τιμή, **όφειλε να προβεί στην κατ' ουσίαν τεχνική αξιολόγηση αυτών, δηλαδή να εξετάσει τα συνοδεύοντα κάθε τεχνική προσφορά έντυπα και λοιπά στοιχεία, τα σχετικά με τα προσφερόμενα οχήματα,** και να διαπιστώσει, είτε, την συμφωνία των τεχνικών χαρακτηριστικών τους με τις απαιτούμενες από την μελέτη/2019 και το Παράρτημα Ι και ΙΙ της διακήρυξης **τεχνικές προδιαγραφές και απαιτήσεις** και να την κάνει δεκτή, είτε, την ενδεχόμενη απόκλιση της τεχνικής προσφοράς με τις προβλεπόμενες στη μελέτη και στη διακήρυξη απαιτήσεις και τεχνικές προδιαγραφές και να την απορρίψει. (Ελ.Συν. Τμ. 7 Απόφαση 2108/2020)

2. Αξιολόγηση οικονομικών προσφορών όσων έγιναν αποδεκτοί

- αξιολογούνται οι οικονομικές προσφορές των προσφερόντων, των οποίων τα δικαιολογητικά συμμετοχής και η τεχνική προσφορά κρίθηκαν αποδεκτά σύμφωνα με την περ. α' και οι οικονομικές προσφορές καταχωρίζονται σε πρακτικό κατά σειρά μειοδοσίας.(άρθρο 100 παρ.2β Ν.4412/2016, όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 40 του Ν.4782/2021)

3. Έγκριση πρακτικών - πρόσκληση προσωρινού αναδόχου για την υποβολή των δικαιολογητικών κατακύρωσης

- Μετά από την ολοκλήρωση της διαδικασίας των περ. α' και β', η αναθέτουσα αρχή, εφόσον εγκρίνει τα πρακτικά με απόφασή της,
 - προσκαλεί εγγράφως τον πρώτο σε κατάταξη μειοδότη, στον οποίο προκειται να γίνει η κατακύρωση («προσωρινός ανάδοχος»), να υποβάλει τα δικαιολογητικά κατακύρωσης, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 103, περί πρόσκλησης για υποβολή δικαιολογητικών.
- Η απόφαση έγκρισης των πρακτικών δεν κοινοποιείται στους προσφέροντες και ενσωματώνεται στην απόφαση κατακύρωσης. (άρθρο 100 παρ.2γ Ν.4412/2016, όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 40 του Ν.4782/2021)

Απόφαση 193/2022 ΑΕΠΠ

- Οι οικονομικοί φορείς ναι μεν έχουν ευχέρεια να προσβάλουν την ενδιάμεση αποσπαστή πράξη περάτωσης σταδίων δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικών και οικονομικών προσφορών,
- ουδόλως όμως η μη προσβολή αυτής αναιρεί το παραδεκτό προβολής των αυτών ισχυρισμών που θα προέβαλαν κατ' αυτής και των σταδίων που περάτωσε, στο πλαίσιο προσφυγής κατά της πράξης ανάδειξης αναδόχου, ακριβώς αφού σε αυτήν ενσωματώνεται κάθε προηγηθείσα εκτελεστή πράξη και άρα, κρίνεται κάθε προηγηθέν στάδιο.

Απόφαση 686/2022 ΕΑΔΗΣΥ

- Δοθείσης της ενσωμάτωσης της πληττόμενης με την υπό κρίση προσφυγή απόφασης στην τελική κατακυρωτική απόφαση, η οποία πλέον αποτελεί την μόνη εκτελεστή και προσβλητή απόφαση, προκύπτει ότι
- **Η προδικαστική προσφυγή απαραδέκτως στρέφεται κατά απόφασης που έχει απωλέσει την εκτελεστότητά της (ενδιάμεση πράξη έγκρισης δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικών και οικονομικών προσφορών), έχουσα ενσωματωθεί στην τελική κατακυρωτική απόφαση, η οποία ουδόλως προσβάλλεται από την προσφεύγουσα ούτε και ερμηνευτικώς δύναται τούτο να συναχθεί.**

4. Έλεγχος δικαιολογητικών κατακύρωσης - απόφαση κατακύρωσης

- Η διαδικασία ελέγχου των δικαιολογητικών κατακύρωσης ολοκληρώνεται με τη **σύνταξη πρακτικού** από το αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο.
- Τα αποτελέσματα του ελέγχου των δικαιολογητικών κατακύρωσης, επικυρώνονται με την **απόφαση κατακύρωσης** του άρθρου 105 στην οποία ενσωματώνεται η απόφαση της περ. γ'.
- Μετά από την έκδοση και κοινοποίηση της απόφασης κατακύρωσης σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 105, οι προσφέροντες λαμβάνουν γνώση των λοιπών συμμετεχόντων στη διαδικασία και των στοιχείων που υποβλήθηκαν από αυτούς.

Προδικαστική προσφυγή

- Κατά της απόφασης κατακύρωσης χωρεί προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ σύμφωνα με όσα προβλέπονται στο Βιβλίο IV. Κατά της ανωτέρω απόφασης δεν επιτρέπεται η άσκηση άλλης διοικητικής προσφυγής. (άρθρο 100 παρ.2 Ν.4412/2016, όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 40 του Ν.4782/2021)
- Η προσβαλλόμενη απόφαση πρέπει να ακυρωθεί, λόγω της παράλειψης της ΑΑ μετά την αξιολόγηση των προσφορών των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων **να καταστήσει προσβάσιμο και γνωστό σε όλους τους συμμετέχοντες το περιεχόμενο έκαστης οικονομικής προσφοράς** και η υπόθεση να αναπεμφθεί στην αναθέτουσα αρχή για να προβεί σε αυτήν την οφειλόμενη ενέργεια. (**ΑΕΠΠ Αποφάσεις 124,125/2020**)